



人と自然が輝く
オホーツクのまちをめざして

第3期
湧別町総合計画

令和4年度～令和13年度

はじめに



湧別町長

刈田 智之

湧別町は、恵まれた自然環境のもと、基幹産業である農林水産業をはじめ、豊富な地域資源や優れた観光資源を最大限に活かすことで、人々の安定した生活基盤を築きながら今日まで着実な発展を遂げてきました。

しかしながら、少子高齢化やエネルギー・環境問題、異常気象による自然災害の多発、新型コロナウイルス感染症への対応など、多様化する行政課題に柔軟に対応することが求められています。

こうした状況を踏まえ、さまざまな課題に対応しながら、本町が将来に向けて持続可能な発展をしていくために、令和13年度を目標年次とする「第3期湧別町総合計画」を策定いたしました。

新たなまちづくりの指針となる第3期湧別町総合計画は、10年後の未来に向かってスタートすることとなりますが、厳しい財政状況と社会経済情勢の変化に的確に対応しながら、限りある財源を効率的かつ効果的に施策に反映し、町政運営の一層の透明性の向上を図るとともに、多種・多様化する町民ニーズへの対応や、まちの課題を効果的、効率的に解決するために、町民、自治会及び民間事業者の皆様と行政が一体となった「協働によるまちづくり」を進めてまいります。

また、子どもからお年寄りまで安心して暮らすことができる環境の整備、地域を支える産業の振興や人材の育成・確保など、本町が抱える課題の解決に向け、各施策の取組みを推進し、住み続けたいと思える持続可能なまちづくりの形成に努めてまいります。

本計画では、国際社会全体で取り組むこととされているSDGs（エス・ディー・ジーズ）の17の目標（ゴール）と各施策分野を関連づけており、総合計画とSDGsの達成に向けた取組みの一体的な推進を図ることでSDGsの取組みを進めていくことにもつながるものと考えています。

最後に、本計画の策定にあたりご尽力を賜りました総合計画審議会委員の皆様をはじめ、町民アンケート調査や町民懇談会、パブリックコメントなどにおいて貴重なご意見・ご提言をお寄せいただきました皆様と関係各位に対し、心から感謝を申し上げますとともに、まちづくりの将来像である「人と自然が輝くオホーツクのまち」の実現に向け、より一層のご支援とご協力を賜りますようお願い申し上げます。

令和4年3月



| | | |
|------------|--|-----------|
| 第1章 | 総合計画の策定にあたって | 1 |
| 1 | 計画策定の趣旨 | 2 |
| 2 | 計画の位置づけ | 3 |
| 3 | 計画の構成 | 3 |
| 4 | 計画の期間 | 3 |
| 5 | 計画の推進 | 4 |
| 6 | 進行管理 | 4 |
| 第2章 | 湧別町の現況 | 5 |
| 1 | 沿革 | 6 |
| 2 | 位置・地勢 | 6 |
| 3 | 町を取り巻く社会情勢 | 7 |
| | (1) 人口減少と少子高齢化の進行 | 7 |
| | (2) 地方創生に向けた取組み | 8 |
| | (3) 安全・安心に対する意識の高まり | 8 |
| | (4) 厳しさを増す地方財政と行財政改革への取組み | 8 |
| | (5) 経済のグローバル化の進展 | 9 |
| | (6) 町民参加と協働によるまちづくり | 9 |
| 4 | 町民の意識・意見等 | 10 |
| | (1) 町民アンケートの概要と前回調査との比較 | 10 |
| | (2) 中高生アンケートの概要と前回調査との比較 | 15 |
| 5 | 第2期計画の振り返り | 17 |
| | (1) 第2期計画の概要 | 17 |
| | (2) 目標人口 | 18 |
| | (3) 主な施策実績 | 19 |
| | (4) 基本計画で定めた目標値と実績 | 20 |
| 第3章 | 基本構想 | 23 |
| 1 | 将来像と基本理念 | 24 |
| | (1) 将来像 | 24 |
| | (2) 基本理念 | 24 |
| 2 | 基本目標 | 25 |
| | (1) 基盤整備 安全・安心で快適に暮らし続けられるまちづくり | 25 |
| | (2) 産業振興 豊かな自然と産業がともに息づく活力あふれるまちづくり | 25 |
| | (3) 社会福祉 誰もがいきいきと笑顔で暮らせるぬくもりのあるまちづくり | 25 |
| | (4) 教育文化 豊かな心とふるさとを愛する心を育むまちづくり | 25 |
| | (5) 協働・行財政 町民一人ひとりが支え合い助け合う思いやりのあるまちづくり | 25 |

| | |
|--|----|
| 3 目標人口 | 26 |
| 4 土地利用の基本方針 | 27 |
| (1) 現状と課題 | 27 |
| (2) 基本方針 | 27 |
| 5 持続可能な開発目標 (SDGs) との関連づけ | 28 |
| (1) 持続可能な開発目標 (SDGs) とは | 28 |
| (2) 持続可能な開発目標 (SDGs) の17の目標 (ゴール) と 自治体行政の果たし得る役割 | 28 |
| (3) 施策と持続可能な開発目標 (SDGs) の17の目標の関係 | 32 |

第4章 基本計画

37

| | |
|---|----|
| 1 基盤整備 安全・安心で快適に暮らし続けられるまちづくり | 38 |
| 道路・河川・海岸 | 38 |
| 上下水道 | 40 |
| 住宅環境 | 42 |
| 公園 | 44 |
| 情報通信 | 45 |
| 環境衛生・景観 | 47 |
| 地球温暖化対策 | 50 |
| 公共交通 | 52 |
| 消防・防災 | 54 |
| 交通安全・防犯 | 56 |
| 2 産業振興 豊かな自然と産業がともに息づく活力あふれるまちづくり | 58 |
| 農業 | 58 |
| 林業 | 61 |
| 水産業 | 63 |
| 商工業 | 65 |
| 消費者保護 | 67 |
| 雇用の確保 | 69 |
| 観光 | 71 |
| 3 社会福祉 誰もがいきいきと笑顔で暮らせるぬくもりのあるまちづくり ... | 73 |
| 保健・医療 | 73 |
| 子育て支援 | 75 |
| 食育 | 78 |
| 社会福祉 | 80 |
| 介護 | 82 |
| 4 教育文化 豊かな心とふるさとを愛する心を育むまちづくり | 85 |
| 学校教育 | 85 |
| 社会教育 | 89 |
| 芸術文化 | 91 |

| | |
|------------------------------------|-----|
| 図書館 | 93 |
| 博物館・文化財 | 95 |
| スポーツ | 97 |
| 国際・国内・同郷交流 | 99 |
| 5 協働・行財政 | |
| 町民一人ひとりが支え合い助け合う思いやりのあるまちづくり | 100 |
| 町民協働 | 100 |
| 男女共同参画 | 102 |
| 情報共有 | 103 |
| 行政効率化 | 105 |
| 財政運営 | 107 |

附属資料

109

| | |
|---------------------------------|-----|
| 1 第3期湧別町総合計画実施計画《主要事業一覧表》 | 110 |
| 2 湧別町総合計画審議会条例 | 120 |
| 3 湧別町総合計画審議会専門部会規則 | 121 |
| 4 湧別町総合計画審議会委員名簿 | 122 |
| 5 湧別町総合計画審議会への諮問 | 123 |
| 6 湧別町総合計画審議会からの答申 | 123 |
| 7 第3期湧別町総合計画策定までの経過 | 124 |



第1章

総合計画の 策定にあたって

1. 計画策定の趣旨
2. 計画の位置づけ
3. 計画の構成
4. 計画の期間
5. 計画の推進
6. 進行管理

第1章

総合計画の
策定にあたって

第2章

湧別町の現況

第3章

基本構想

第4章

基本計画

附属資料

第1章

総合計画の策定にあたって

1

計画策定の趣旨

平成21年10月に旧上湧別町と旧湧別町が合併して誕生した新たな湧別町は、これまで2期にわたって総合計画を策定し、「人と自然が輝くオホーツクのまち」をまちの将来像として掲げ、総合的かつ計画的なまちづくりを進めてきました。

この間、社会経済情勢並びに地方自治体を取り巻く環境はめまぐるしく変化し、急速な少子高齢化・過疎化による人口減少は全国を上回る速度で高齢社会に向かっており、わが町を取り巻く環境も複雑化し将来を見通すことがなかなか難しい状況にあります。

人口減少時代において、安心して心豊かに暮らせる地域社会を実現するためには、常に変化する社会情勢を的確に把握し、長期的な視点でまちづくりを進めていく必要があります。

このため、本町の目指す姿とその実現方法を明確にし、計画的なまちづくりを進めていくための基本的な指針として、まちの最高規範である「湧別町自治基本条例^{*}」に基づき、「第3期湧別町総合計画」(以下「第3期計画」という。)を策定します。

湧別町自治基本条例

平成26年4月1日施行

(前文)

わたしたちのまち湧別町は、湧別原野に恵みをもたらす清流・湧別川、雄大なオホーツク海と豊かな汽水湖・サロマ湖に育まれる自然の恵み豊かなまちです。

わたしたちのまちは、先人の不屈のチャレンジ精神と未来を信じて結集した英知によって発展してきました。

平成21年10月、それぞれの歴史を刻んできた上湧別町と湧別町は100年の歳月(とき)を経て再びひとつになり、新しい町として歩みだしました。

わたしたちには、先人が守ってきた自然環境、築いてきた歴史や文化を受け継ぎ、「人と自然が輝くまち」をつくり、次の世代へ引き継いでいく責任があります。そのためには、わたしたち町民一人ひとりが自治の担い手であることを自覚し、お互いを尊重し支えあい、安心して暮らすことができるまちを築いていかなければなりません。

わたしたちは、ここに、町民、議会及び行政機関がそれぞれの役割と責務を自覚し、力を合わせて、わたしたちのまちを築くための基本のルールとなる湧別町自治基本条例を制定します。

^{*}自治基本条例…住民自治に基づくまちづくりの基本原則を定める条例で「自治体の憲法」ともいわれる。

2

計画の位置づけ

総合計画は、まちづくりの目標とその取組方向を示すものであり、湧別町における総合的かつ計画的な行政運営を行うための最上位に位置する計画です。

そのため、まちの将来像と長期的なまちづくりの基本的な指針と目標を明らかにするとともに、その実現に向けた取組方針と目標値を定めます。

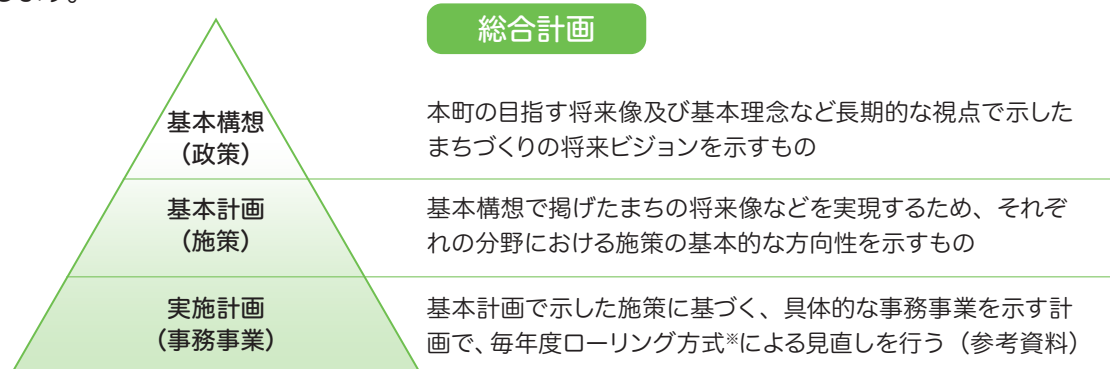
また、行財政運営を総合的かつ計画的に進めるため、「湧別町自治基本条例」に基づき各分野ごとに策定される個別計画や施策の実施にあたっては、この計画の基本理念に沿って策定され、実施されるものとします。

3

計画の構成

湧別町の目指す将来像及び基本理念など長期的な視点に立ったまちづくりの将来ビジョンを示した「基本構想」と基本構想で掲げたまちの将来像や基本目標を実現するために、それぞれの分野における施策を示した「基本計画」で構成します。

このほか、基本計画に掲げる施策を実現するための具体的な事務事業を示した「実施計画」を別途作成します。



4

計画の期間

計画の期間は、令和4年度（2022年度）から令和13年度（2031年度）までの10年間としますが、「基本計画」についてはより実効性のある計画とするため、中間年度となる令和8年度（2026年度）に見直しを行います。

「実施計画」については、毎年度の進捗評価・検証を行いながら見直しをするローリング方式により、進行管理を行います。

*ローリング方式…毎年度、施策・事業の見直しや部分的な修正を行う手法。計画と現実が大きくずれるのを防ぐことができる。

| 令和(年度) | 4年度 (2022) | 5年度 (2023) | 6年度 (2024) | 7年度 (2025) | 8年度 (2026) | 9年度 (2027) | 10年度 (2028) | 11年度 (2029) | 12年度 (2030) | 13年度 (2031) |
|--------|-------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 基本構想 | 基本構想 10年間 | | | | | | | | | |
| 基本計画 | 基本計画 10年間(令和8年度に見直し) | | | | | | | | | |
| 実施計画 | 実施計画 10年間(毎年度見直し) | | | | | | | | | |

5 計画の推進

本計画は、まちづくりにおける最高規範として位置づけられている「湧別町自治基本条例」で示されている3つの基本原則「情報共有の原則」「町民参加の原則」「協働の原則」に基づき、推進していきます。

6 進行管理

本計画を着実に推進していくためには、事業の進捗や効果について適切に評価し、その結果に基づき見直しや改善を行うPDCAサイクル*が重要です。

そのため、毎年度実施する行政評価を通じて、基本計画で掲げている施策・事業の進捗状況を的確に把握するとともに、本計画の見直しを中間年度に実施することにより、適切な進行管理に努めるものとします。

PDCAサイクル



- Plan (計画) :
従来の実績や将来の予測などをもとにして業務計画を作成する
- Do (実行) :
計画に沿って業務を行う
- Check (評価) :
業務の実施が計画に沿っているかどうかを確認する
- Action (改善) :
実施が計画に沿っていない部分を調べて改善する

※PDCAサイクル…Plan-Do-Check-Actionの略称で、Plan(計画)、Do(実行)、Check(評価)、Action(改善)の4つの視点をプロセスの中にサイクルとして取り込むことで、継続的な改善を推進するマネジメント手法。